

宁波市鄞州区人民政府办公室文件

鄞政办发〔2025〕33号

宁波市鄞州区人民政府办公室关于印发鄞州区 关于加快推进科技创新和产业创新深度 融合的实施方案的通知

各镇政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位：

《鄞州区关于加快推进科技创新和产业创新深度融合的实施方案》已经区政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

宁波市鄞州区人民政府办公室

2025年12月8日



鄞州区关于加快推进科技创新和产业创新深度融合的实施方案

为全面贯彻落实国家、省、市关于科技创新和产业创新深度融合的决策部署，助推现代化产业体系建设，持续探索具有鄞州特色的新型工业化路径，特制定本实施方案。

一、总体目标

以新型工业化“521”工程为引领，因地制宜发展新质生产力，营造“创新策源、人才支持、成果转化、产业焕新、AI赋能、要素支撑”的两新融合体系，促进“热带雨林式”创新生态与“3+8+2”产业链（群）深度融合。到2027年，全区科技创新和产业创新深度融合的基底更加巩固，成为宁波重要战略阵地的核心支撑，在攻关核心技术、集聚人才智力、打造创新平台、推动产业升级等四个关键领域，形成一批体制机制改革标杆成果。到2030年，全区科技创新和产业创新深度融合的系统路径全面贯通，基本建成具有鄞州辨识度的“224X”现代化产业体系。

二、重点任务

（一）提高创新策源能力

1. 推动平台提能赋能。主动融入甬江科创区建设，深入打造南高教园区创新生态圈，全面承接浙大“一院一中心”智创资源，支持宁波诺丁汉大学、浙大宁波理工学院、浙江万里学院产教融合发展，联合宁波大学、东方理工大学、甬江实验室、中科院材

料所等市内高校及平台，围绕“3+8+2”产业链群领域，加速建设以宁波低空经济创新研究院、北大鄞州数智健康联合研究院、浙江省医疗器械检验研究院宁波院区为代表的科创平台。到2027年，实现省级以上重点实验室、技术（制造业、产业）创新中心数量破零。到2030年，实现省级以上重点实验室、技术（制造业、产业）创新中心数量达到2个。（责任单位：区科技局、区发改局、区经信局）

2. 加大科技创新投入。支持企业担当科研组织主力，鼓励企业加大研发投入，深入推进产值规模五亿元以上工业企业研发机构全覆盖行动。深化科技中小型企业培育行动，快速扩大科技型中小企业规模数量。到2027年规上工业企业研发费用占营业收入的比重达到3.45%，省级及以上企业研发机构达到240家以上。到2030年，每年企业牵头承担的市级重大科技攻关项目不少于15项，规上工业企业研发费用占营业收入的比重达到3.6%，省级及以上企业研发机构达到260家以上。（责任单位：区科技局）

3. 培育创新骨干企业。加大对科技企业发展全生命周期的支持，加快培育高新技术企业和“瞪羚之星”企业等中坚力量，完善专精特新、单项冠军遴选发现机制，高精尖企业梯队质量不断提升，实施“雄鹰行动”“凤凰行动”，积极建设世界一流企业。到2027年，累计培育“瞪羚之星”企业15家以上、高新技术企业1590家，全大区国家级单项冠军企业、国家级专精特新“小巨人”企业总数达到160家。到2030年，累计培育“瞪羚之星”

企业 30 家以上，全区高新技术企业达到 1800 家，全大区国家级单项冠军企业、国家级专精特新“小巨人”企业总数达到 200 家。

（责任单位：区科技局、区经信局）

（二）加大人才支持力度

1. 培塑优秀企业家。传递和弘扬优秀企业家精神，讲好鄞商故事，打造企业家常态化交流互动平台。开展企业家培训活动，举办鄞州制造“大讲堂”，发挥鄞州制造“大讲堂”“鄞商大讲堂”等亲清品牌矩阵功能，为企业家健康成长赋能。大力培育新生代企业家队伍，深入实施“青蓝接力”工程和“鄞领双传承”计划。发布鄞州经济风云榜，每年褒扬宣传一批企业先进典型。到 2027 年，教育培训民营经济人士达 4500 人次。到 2030 年，教育培训民营经济人士达 9000 人次。（责任单位：区委统战部、区委组织部、区工商联、区经信局）

2. 引育高层次人才。迭代升级“智鄞未来”项目，探索“创业大赛+集中评审+直接认定”三通道引进机制，发掘一批高成长潜力的青年人才，集聚一批战略科学家领军人才。聚焦“引进+培养”两个维度，持续优化人才政策保障体系，稳妥推进“企业认定，政府认账”工作机制，支持重点企业根据实际需求开展人才自主认定。坚持以项目合作为导向，深化院士工作站建设理念，加强外国专家引进落地，实现人才与产业的良性互动。建立校院企高端人才合作长效机制，探索“互聘共享”机制。到 2027 年，累计进家院士 280 名，选聘“科技副总”40 名以上，完成

人才自主认定企业 100 家，企业自主认定人才 1300 名。到 2030 年，累计进家院士 400 名，选聘“科技副总” 90 名，完成人才自主认定企业 120 家、企业自主认定人才 1600 名。（责任单位：区委人才办、区经信局、区科技局、区商务局、宁波院士中心）

3. 培育实用人才。加大企业实用人才选拔力度，实施“技能精英”培育行动，进一步激发技能人才活力。做强“政企校联动”培育模式，推动打造区域高技能人才公共实训基地。发挥南高教园区主场优势，深化与宁波大学、东方理工大学等在甬在甬高校战略合作，打造产教融合育人基地，促进在甬高校毕业生留甬发展。到 2027 年，高技能人才总量突破 13 万，集聚新来甬大学生 3.9 万人。到 2030 年，高技能人才总量突破 15 万，集聚新来甬大学生 4.5 万人。（责任单位：区人社局、区教育局、区经信局）

（三）畅通成果转化渠道

1. 加大关键技术供给。深化产学研协作，健全“高校+平台+企业+产业链”结对机制，引导高校、科研院所按照“先使用后付费”方式把科技成果许可给企业使用，依托宁波市有色合金新材料、绿色高效智能家电 2 家市级创新联合体，持续推进创新链与产业链融合。倾力打造成果转移转化首选地，强化甬企与国内外顶尖高校院所协同创新。以省教育科技人才体制机制一体改革试点为契机，优化政产学研协同攻关机制，加大与高校、科研院所的合作力度，打响鄞州区技术创新挑战赛品牌。到 2027 年，新增市级以上科技进步奖 10 项。到 2030 年，新增市级以上科技

进步奖 25 项，每年开展技术创新挑战赛项目 10 个以上，确保每年挑战赛项目资助总额不低于 1500 万元。（责任单位：区科技局）

2. 加速成果转化落地。深化“科技大市场 3.0”建设，优化功能布局，集成金融、专利、法律、技术评估等科技服务资源。运用大数据、人工智能等技术手段，迭代技术交易信息平台，实现供需高效、精准匹配。依托国家级双创示范基地建设，构建全链条、专业化、开放式的产业孵化新生态，推动孵化器向专业化平台转型。引导企业、高校、科研院所、投资机构等多元主体共建概念验证中心、中试验证平台等公共服务平台。到 2027 年，技术交易额突破 178 亿元，新认定市级及以上科技型孵化器 8 家，新增认定省级制造业中试平台 1 个，入围市级概念验证中心创建名单 2 家。到 2030 年，技术交易额突破 194 亿元，新认定市级及以上科技型孵化器 15 家，新增认定省级制造业中试平台超 3 个，入围市级概念验证中心创建名单 3 家。（责任单位：区科技局、区经信局）

3. 打造工业精品矩阵。开展“浙江精品”培育，构建名企精品发展的促进与支持机制，支持龙头企业联合行业力量，争创一批“中国精品”和区域（行业）品牌。迭代升级“三首”产品政策体系，支持优质产品参与招投标活动，加快国产应用和出口替代。深入实施“标准化+”战略，支持产业集群重点企业主导或参与国际、国家标准的制（修）订，实施拥有自主知识产权的

“浙江制造”标准。到 2027 年，新增培育“浙江制造精品”15 个以上，新培育“三首”产品超 30 个，全区有效发明专利达到 1.25 万件，累计主持参与国际、国家标准达到 580 项。到 2030 年，新增培育“浙江制造精品”30 个以上，新培育“三首”产品超 70 个，全区有效发明专利达到 1.35 万件，累计主持参与国际、国家标准达到 700 项。（责任单位：区经信局、区市场监管局）

（四）推动产业焕新发展

1. 做强核心产业集群。迭代完善原有传统产业，谋划打造以数字产业、高端装备为引领，以智能家电与现代家居、新型功能材料为支柱，以关键基础件、新能源、时尚纺织服装、现代健康为支持的“224X”千百亿级产业集群体系。到 2030 年，新能源汽车与高端装备产业年产值 1000 亿元，智能家电与时尚消费品产业年产值达到 1000 亿元，人工智能与新一代信息技术产业年产值达到 800 亿元，先进材料与新型功能材料产业产值达到 500 亿元，智能机器人与关键基础零部件产业产值达到 300 亿元，新能源产业产值达到 100 亿元，智慧医疗与生命健康产业产值达到 100 亿元，低空与海工装备产业产值达到 100 亿元。（责任单位：区经信局）

2. 推进产业链现代化。聚焦智能家电、高端装备等重点产业链，深化“链长+链主+链创”协同机制，鼓励企业参与国家、省重点产业链布局建设。发挥“链主型”企业牵头作用，加强产业

链上下游在研发、生产、销售等环节的协同。到 2027 年，累计入选省级以上链主企业 3 家，组建省级以上产业链上下游企业共同体 4 个。到 2030 年，累计入选省级以上链主企业 4 家，组建省级以上产业链上下游企业共同体 6 个，每年实施产业链强链补链延链重点项目 20 个。（责任单位：区经信局、区科技局）

3. 前瞻布局未来产业。立足区内优势产业基础，重点发展合成生物、人工智能与工业软件、低空经济、高端医疗器械、特色工艺集成电路、智能机器人、海洋经济、高端工业母机 8 大未来（新兴）产业赛道，加快打造区域发展新引擎。以省级服务型制造区域试点建设为契机，围绕“432”现代服务业产业体系，聚焦数字贸易、现代金融、航运服务、数智服务、科技服务、人力资源等优势领域，发展高端生产性服务业。到 2027 年，力争在未来产业发展上有突破，全区生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到 64%。到 2030 年，全区生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到 65%。（责任单位：区经信局、区发改局、区科技局）

（五）加快人工智能赋能

1. 创新空间布局。立足“三片六区十二园”空间布局，加快构建贯通南北的人工智能创新轴。强化片区功能联动与资源互补，中部创新策源片区聚焦原生创新与人才孵化，南部智造转化片区围绕技术应用与产业升级，北部产业赋能片区侧重算力支撑与服务赋能。细化落实十二个特色产业园的功能定位与发展重点，

推动中河智谷、浙大软件学院、鄞工未来产业园等载体形成“一园一特色”，打造定位清晰、优势互补、协同联动的人工智能产业发展生态。（责任单位：区发改局、区经信局）

2. 深化产业赋能。加快构建人工智能赋能千行百业的良好生态，以省级人工智能赋能制造业试点区建设为契机，重点聚焦智能家电、高端新材料、汽车零部件等优势领域，开展“AI+智造”全链融合与“AI+产品”终端跃升行动。支持企业应用 AI 技术优化研发、生产、物流等环节，培育一批省级应用标杆和典型案例。到 2027 年，围绕生产、生活、治理等细分场景，培育省级标杆用云企业 2 家，打造省级应用标杆企业、示范应用场景、典型应用案例 8 个。到 2030 年，围绕生产、生活、治理等细分场景，培育省级标杆用云企业 3 家，打造省级应用标杆企业、示范应用场景、典型应用案例 20 个。（责任单位：区发改局、区经信局）

3. 夯实核心基础。加大公共数据授权运营力度，鼓励互联网平台企业、行业龙头企业牵头建设行业级数据平台，鼓励数商突破智能计算、隐私计算等关键技术，迭代开发安全可靠的数据产品与服务。支持算力云服务产业延伸扩面，鼓励开发边缘计算产品，探索发展边缘智能融合产业。适时启动建设区级算力算法中心，鼓励国企建设区级 AI 能力验证中心。支持企业开发行业垂模和行业级 AI 智能体，推动人工智能赋能千行百业。到 2027 年，建立具有行业影响力的高质量数据集 5 个、行业垂直模型 5 个。到 2030 年，建立具有行业影响力的高质量数据集 8 个、行业垂

直模型 8 个。（责任单位：区数据服务中心、区经信局）

（六）夯实要素支撑体系

1. 强化金融资本保障。充分发挥国资国企基金“以投带引”作用，引导社会资本参与“3+8+2”产业链等基金集群建设。依托市、区两级“凤凰行动”计划，重点推动一批制造业优质企业深度参与资本市场，降低上市融资成本。构建制造业全产业链保险产品和服务体系，深化科技保险、首台（套）保险等创新型保险应用。深化“伙伴银行”产融合作机制，鼓励金融机构推出“专精特新贷”“绿色制造贷”等创新产品，探索知识产权质押融资等科技信贷服务新模式。到 2027 年，区属国企参与基金总规模达 320 亿元，境内外制造业上市公司达 19 家，制造业贷款占各项贷款的比重达 9.9%。到 2030 年，区属国企参与基金总规模达 400 亿元，境内外制造业上市公司达 21 家，新增企业贷款占新增企业贷款比重不低于 90%，制造业贷款占各项贷款的比重达 10%。（责任单位：区金融发展服务中心、区市场监管局、区经信局、区科技局、鄞金控股）

2. 突出应用场景支持。强化应用场景驱动，积极承接并主动挖掘省、市科技创新和产业创新深度融合的场景需求，鼓励企业、高校、科研院所等多元主体协同，在产业转型升级、城市综合治理、社会民生服务等领域，实施一批重大应用示范场景创新项目。配套建立场景成效与风险评估体系，为新技术、新模式的试错与迭代提供安全空间，推动成功案例快速复制，构建开放可持续的

应用场景创新生态。（责任单位：区经信局、区科技局）

3. 优化机制保障体系。建立由区经信局、区科技局双牵头，区委人才办、区发改局等多部门协同的工作机制。加快落地覆盖“创新策源、人才支持、成果转化、产业焕新、AI 赋能、要素支撑”等关键领域的专项政策。推进合作培育与基金招引，探索建立土地供给与厂房租赁共享机制，实施一体化激励政策。聚焦企业技术需求，构建“企业出题、政府助题、机构解题、车间验题、市场评价”协同闭环机制。营造鼓励创新、包容审慎的发展环境，优化新技术、新业态、新模式市场准入机制，提振企业创新发展信心。（责任单位：区政府办、区经信局、区科技局）

附件

鄞州两新深度融合指标体系

一级指标	序号	二级指标	2024 年 基数	到 2027 年 目标	到 2030 年 目标	责任 部门
提高 创新策源能力	1	省级以上重点实验室、技术（制造业、产业）创新中心	0 个	1 个	2 个	发改科技
	2	年均牵头承担的市级重大科技攻关项目	15 项	15 项	15 项	科技
	3	规上工业企业研发费用占营业收入的比重	3.30%	3.45%	3.60%	科技
	4	省级及以上企业研发机构	214 家	240 家	260 家	科技
	5	“瞪羚之星”企业	0 家	15 家	30 家	科技
	6	高新技术企业	1340 家	1590 家	1800 家	科技
	7	国家级单项冠军和专精特新“小巨人”企业（大区）	108 家	160 家	200 家	经信
加大人才 支持力度	8	教育培训民营经济人士	1500 人次	4500 人次	9000 人次	工商联
	9	累计进家院士	169 名	280 名	400 名	院士中心
	10	选聘“科技副总”	0 名	40 名	90 名	科技
	11	完成人才自主认定企业	0 家	100 家	120 家	经信
	12	企业自主认定人才	0 名	1300 名	1600 名	经信
	13	高技能人才（大区）	11.55 万	突破 13 万	突破 15 万	人社
	14	聚集新来甬大学生（社保参保）	3.3 万人	3.9 万人	4.5 万人	人社
畅通 成果转化渠道	15	新增市级以上科技进步奖	0 项	10 项	25 项	科技
	16	年均开展技术创新挑战赛项目	10 项	10 项以上	10 项以上	科技
	17	年均挑战赛项目资助总额	1500 万元	1500 万元	1500 万元	科技
	18	技术交易额	107.6 亿元	突破 178 亿元	突破 200 亿元	科技

一级指标	序号	二级指标	2024 年 基数	到 2027 年 目标	到 2030 年 目标	责任 部门
畅通成果转化	19	市级及以上科技型孵化器	0 家	8 家	15 家	科技
	20	省级制造业中试平台	0 个	1 个	3 个	经信
	21	入围市级概念验证中心创建名单	0 家	2 家	3 家	科技
	22	新增培育“浙江制造精品”	0 个	15 个	30 个	经信
	23	新增培育省级以上“三首”产品	17 个	30 个	70 个	经信
	24	有效发明专利	1.095 万件	1.25 万件	1.35 万件	市监
	25	主持参与国际、国家标准（大区）	462 项	580 项	700 项	市监
推动产业焕新	26	省级以上链主企业	2 家	3 家	4 家	经信
	27	省级以上产业链上下游企业共同体	3 家	4 家	6 家	经信
	28	全区生产性服务业增加值占服务业增加值比重	63.4%	64.0%	65.0%	发改
加快人工智能赋能	29	培育省级标杆用云企业	0 家	2 家	3 家	经信
	30	打造省级应用标杆企业、示范应用场景、典型应用案例	3 个	8 个	20 个	经信
	31	建立高质量数据集	0 个	5 个	8 个	经信
	32	建立行业垂直模型	0 个	5 个	8 个	经信
夯实要素支撑体系	33	区属国企参与基金总规模	246.9 亿元	320 亿元	400 亿元	国资中心
	34	境内外制造业上市公司	18 家	19 家	21 家	金融发展服务中心
	35	新增企业贷款占各项新增贷款比重（大区）	≥ 90%	≥ 90%	≥ 90%	金融发展服务中心
	36	制造业贷款占各项贷款的比重（大区）	9.8%	9.9%	10%	金融发展服务中心

备注：除标明“年均”外，以上数据均为累计数；除标明“大区”外，其余均为区本级数据。

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区人武部，区法院，区检察院，区级各人民团体、新闻单位。

鄞州区人民政府办公室

2025 年 12 月 8 日印发
